



**МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

ул. 1-я Тверская-Ямская, д. 1,3, Москва,  
ГСП-3, А-47, 125993  
Тел. (495) 694-03-53, Факс (499) 251-69-65  
E-mail: mineconom@economy.gov.ru  
<http://www.economy.gov.ru>

16.09.2011 № 19981-09/П26

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

О проекте постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования»

Письмо Аппарата Правительства  
Российской Федерации от 12 июля 2011 г.  
№ П9-28773

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 января 2010 г. № Пр-155 (подпункт «м» пункта 1) по вопросу совершенствования порядка установления требований к безопасности работ, услуг и процессов, не отнесенных к сфере технического регулирования, и письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 12 июля 2011 г. № П9-28773 Минэкономразвития России разработало и направляет на согласование проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования».

Просим рассмотреть и согласовать указанный проект постановления в возможно короткий срок.

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

*Росстандарт*

Федеральные органы  
исполнительной власти  
(по списку)

*[Подпись]*

О.В. Фомичев  
РОССТАНДАРТ

**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

**МОСКВА**

**О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования**

В целях совершенствования деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования, Правительство Российской Федерации постановляет:

1. Утвердить прилагаемое Положение об особенностях разработки и публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования.

2. Определить:

адрес официального сайта для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения – [www.regulation.gov.ru](http://www.regulation.gov.ru);

Министерство экономического развития Российской Федерации уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению официального сайта для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения (далее – официальный сайт).



3. Министерству экономического развития Российской Федерации:

разработать и утвердить не позднее 1 марта 2012 года порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения, в том числе сроки регистрации, а также состав и порядок размещения на официальном сайте указанной информации, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом;

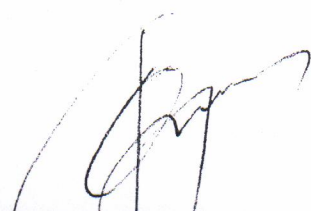
разработать и утвердить не позднее 1 января 2012 года методические рекомендации по организации федеральными органами исполнительной власти публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования, учета результатов такого обсуждения и подготовке материалов обоснований проектов таких нормативных правовых актов.

4. Установить, что с 1 июля 2012 года федеральные органы исполнительной власти размещают информацию о разработке проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения на официальном сайте, до 1 июля 2012 года на своих официальных сайтах в сети Интернет.

5. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2012 года, за исключением пункта 3, который вступает в силу со дня официального опубликования настоящего постановления.

Председатель Правительства  
Российской Федерации

В.Путин





Утверждено  
постановлением Правительства  
Российской Федерации  
от «\_\_\_» \_\_\_\_\_ г. № \_\_\_\_\_

## **ПОЛОЖЕНИЕ**

**об особенностях разработки и публичного обсуждения проектов  
нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной  
власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ,  
оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере  
технического регулирования**

### **I. Общие положения**

1. Настоящее Положение устанавливает особенности разработки и организации публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации (далее – проект акта).

К нормативным правовым актам федеральных органов исполнительной власти, содержащим не относящиеся к сфере технического регулирования обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, в отношении проектов которых устанавливаются особенности их разработки и публичного обсуждения, относятся постановления, приказы, правила, инструкции, положения, устанавливающие:

- 1. федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности;
- 2. требования пожарной безопасности;
- 3. правила радиационной безопасности, регламентирующие требования к обеспечению технической безопасности при работах с радиоактивными веществами и другими источниками ионизирующего излучения, и иные нормативные документы федеральных органов исполнительной власти по радиационной безопасности;
- 4. федеральные нормы и правила в области использования атомной энергии;
- 5. требования в области охраны окружающей среды;
- 6. требования охраны атмосферного воздуха, в том числе к работам, услугам и соответствующим методам контроля, а также ограничения и условия осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей вредное воздействие на атмосферный воздух;



1 требования, правила и нормативы, направленные на обеспечение безопасного обращения с отходами;

2 требования надежности и безопасности систем и объектов электроэнергетики;

3 государственные нормативные требования в области охраны труда;

4 требования к газу, предназначенному для поставки потребителям и транспортировки;

5 государственные санитарно-эпидемиологические правила и гигиенические нормативы;

6 ветеринарные нормы и правила, ветеринарно-санитарные требования и нормы;

7 нормы и правила в области обеспечения карантина растений;

8 нормативные документы в области семеноводства;

9 требования к обороту партий семян лесных растений, используемых в целях воспроизводства лесов и лесоразведения;

10 требования к проектированию, построению, эксплуатации, управлению сетями связи или нумерации, применяемым средствам связи, организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сетей связи, защиты сетей связи от несанкционированного доступа к ним и передаваемой по ним информации, порядку ввода сетей связи в эксплуатацию;

11 требования по обеспечению транспортной безопасности;

12 требования, связанные с безопасностью морского судоходства, судоходства на внутренних водных путях Российской Федерации и торгового мореплавания;

13 федеральные авиационные правила;

14 иные нормативные правовые акты и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти, акты, содержащие обязательные требования к оказанию услуг и выполнению работ, санитарно-эпидемиологические требования, требования в области охраны окружающей среды, требования в области охраны труда, требования к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требования к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики.

Настоящее Положение не распространяется на проекты актов или отдельные их положения, содержащие сведения, составляющие государственную тайну, или сведения конфиденциального характера.

2. Действия настоящего Положения не распространяются на проекты актов, которыми вносятся изменения в нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, не относящиеся к существенным, в части юридико-технических изменений, в том числе приведения наименований органов государственной власти в соответствии с действующим законодательством.

3. Разработка проекта акта предусматривает:

подготовку и рассмотрение предложения о необходимости принятия нормативного правового акта, включая проведение его публичного обсуждения и экспертной оценки;



принятие по результатам рассмотрения предложения о необходимости принятия нормативного правового акта решения о подготовке проекта акта либо об отсутствии необходимости в изменении правового регулирования;

подготовку текста проекта акта и его рассмотрение, включая проведение его публичного обсуждения, экспертной оценки, независимой антикоррупционной экспертизы и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти;

направление проекта акта на заключение об оценке регулирующего воздействия нормативного правового акта.

4. Согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти проекта акта, государственная регистрация и официальное опубликование акта осуществляются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере, – разработчик проекта акта (далее – разработчик), при разработке проекта акта должен исходить из необходимости обеспечения соответствия правового регулирования интересам национальной экономики, уровню развития материально-технической базы и уровню научно-технического развития.

Обязательные требования, предусмотренные разрабатываемым проектом акта, не могут служить препятствием осуществлению предпринимательской и иной экономической деятельности в большей степени, чем это минимально необходимо для выполнения целей введения правового регулирования (решения соответствующей проблемы), должны быть исполнимы, а также адекватны решаемым задачам или проблемам исходя из издержек заинтересованных сторон, государства и муниципальных образований на их исполнение и применение и прогнозируемым положительным эффектам.

Обязательные требования к оборудованию, используемому при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, процессам и результатам осуществления такой деятельности, определяемые посредством закрепления допустимых значений, иных количественных параметров, ограничения применяемых технологий конкретными техническими решениями, закрепления иных конкретных характеристик и свойств, разрабатываются на основе современных достижений науки и техники с учетом международных правил и стандартов и должны иметь научное обоснование.

## **II. Подготовка и рассмотрение предложения о необходимости разработки проекта акта**

6. В целях принятия решения о необходимости разработки проекта акта разработчиком проводится анализ существующего состояния общественных отношений в соответствующей сфере, определяется проблема, в целях решения которой предполагается принятие акта, исследуются возможные варианты правового регулирования, а также возможность введения иных мер



государственного регулирования, которые позволили бы решить указанную проблему наиболее эффективным способом.

По результатам проведения анализа разработчиком составляется предложение о разработке проекта акта, которое должно содержать:

1 описание проблемы, в целях решения которой предполагается разработка проекта акт, причин ее существования, ее масштаба;

2 описание основных вариантов решения проблемы, включая варианты, не связанные с изменением правового регулирования соответствующих общественных отношений;

3 оценка вариантов решения проблемы, включая оценку бюджетных расходов, расходов субъектов хозяйственной деятельности, потребителей, обоснование лучшего варианта решения проблемы;

4 описание подхода к отслеживанию эффективности выбранного варианта решения проблемы.

Предложение о разработке проекта акта подписывается заместителем руководителя федерального органа исполнительной власти.

7. Разработчик организует публичное обсуждение и экспертную оценку предложения о разработке проекта акта.

В целях организации публичного обсуждения разработчик:

размещает предложение о разработке проекта акта на официальном сайте для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения (далее – официальный сайт);

направляет предложение о разработке проекта акта на рассмотрение общественных организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности - Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Общероссийской общественной организации «Российский союз промышленников и предпринимателей», Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Общероссийской общественной организации «Деловая Россия» (далее – представители предпринимательского сообщества); ТК ?

вправе направлять предложение о разработке проекта акта на рассмотрение иных органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и работников, научных организаций;

В целях организации экспертной оценки разработчик направляет предложения о разработке проекта акта на рассмотрение:

технических комитетов по стандартизации, созданных в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О техническом регулировании», в соответствии с закрепленными за ними областями деятельности;

заинтересованных федеральных органов исполнительной власти;

экспертно-консультативных, научно-технических советов, иных совещательных органов, созданных при разработчике (при наличии).

Срок проведения публичного обсуждения и экспертной оценки предложения о разработке проекта акта определяется разработчиком, но не может



составлять менее 30 дней с момента размещения указанного предложения на официальном сайте.

8. Разработчик в рамках публичного обсуждения и экспертной оценки вправе проводить совещания с представителями предпринимательского сообщества, иными органами и организациями представляющими интересы субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и работников, научными организациями, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с оформлением их результатов протоколом.

9. Разработчик обязан рассмотреть все отзывы и предложения, поступившие ему в письменной форме по результатам публичного обсуждения и экспертной оценки предложения о разработке проекта акта, а также предложения, поступившие при проведении совещаний.

По результатам рассмотрения отзывов и предложений разработчик принимает решение:

- об отсутствии необходимости разработки проекта акта;
- о необходимости разработки проекта акта.

10. В случае принятия решения об отсутствии необходимости разработки проекта акта разработчик не позднее 30 дней с даты окончания публичного обсуждения и экспертной оценки предложения о разработке проекта акта размещает на официальном сайте сообщение об этом с указанием мотивов принятия такого решения, приложением сводки поступивших в рамках публичного обсуждения и экспертной оценки отзывов и предложений.

### III. Подготовка и рассмотрение текста проекта акта

11. В случае принятия решения о необходимости разработки проекта акта разработчик подготавливает текст проекта акта и материалы обоснований к нему.

Материалы обоснований включают 1 концепцию проекта акта, 2 копии заключений по результатам рассмотрения предложения о разработке проекта акта, направленных разработчику представителями предпринимательского сообщества, а также техническими комитетами, сводку поступивших в рамках публичного обсуждения и экспертной оценки отзывов и предложений с указанием позиции разработчика в отношении каждого отзыва и предложения, протоколы совещаний, а также иные материалы по усмотрению разработчика.

В концепции проекта акта указываются:

- 1 краткое описание предлагаемого регулирования;
- 2 проблема, на решение которой направлено указанное регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием рассматриваемой проблемы;
- 3 цели предлагаемого регулирования и их соответствие принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- 4 новые полномочия, функции, обязанности и права федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской



Федерации и органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации;

5 оценка расходов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или на изменение порядка их реализации;

6 новые обязанности субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей;

7 основные группы субъектов предпринимательской и иной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка;

8 оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепляемые за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей;

9 риски невозможности решения проблемы предложенным способом и риски непредвиденных негативных последствий;

10 предполагаемая дата введения предлагаемого регулирования в силу, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу предлагаемого регулирования либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения;

11 необходимые для достижения заявленных целей правового регулирования организационно-технические, методические, информационные и иные мероприятия;

12 индикативные показатели, программы мониторинга и иные способы (методы), по которым можно будет оценить достижение (недостижение) заявленных целей правового регулирования;

13 иные сведения, которые, по мнению разработчика, позволяют оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения проекта акта.

## 12. Разработанный проект акта и материалы обоснований к нему:

размещаются на официальном сайте для их публичного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

направляются на рассмотрение:

технических комитетов по стандартизации, созданных в соответствии со статьей 14 Федерального закона «О техническом регулировании», в соответствии с закрепленными за ними областями деятельности;

экспертно-консультативных, научно-технических советов и иных совещательных органов, созданных при разработчике (при наличии);

представителей предпринимательского сообщества;



направляются на согласование в заинтересованные федеральные органы исполнительной власти в установленном порядке.

Разработчик вправе направить разработанный проект акта и материалы обоснований к нему на рассмотрение иных органов и организаций, представляющих интересы субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и работников, научных организаций.

Разработчик вправе при публичном обсуждении проекта акта и материалов обоснований к нему проводить совещания с представителями предпринимательского сообщества, иными органами и организациями представляющими интересы субъектов предпринимательской деятельности, потребителей и работников, научными организациями, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти с оформлением их результатов протоколом.

Срок публичного обсуждения, антикоррупционной экспертизы, рассмотрения в технических комитетах, экспертно-консультативных и иных совещательных органах определяется разработчиком, но не может составлять менее 30 дней с момента размещения проекта нормативного правового акта и материалов обоснований к нему на официальном сайте. Разработчик вправе продлить срок публичного обсуждения и рассмотрения проекта акта, разместив соответствующее уведомление на официальном сайте.

13. По результатам публичного обсуждения, проведения независимой антикоррупционной экспертизы, рассмотрения в техническом комитете (технических комитетах), экспертно-консультативных и иных совещательных органах, созданных при разработчике (при наличии), а также согласования с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти разработчик дорабатывает проект акта и материалы обоснований.

При этом в материалы обоснований дополнительно включается:

копии заключений по результатам рассмотрения проекта акта, направленных разработчику представителями предпринимательского сообщества, а также техническими комитетами, сводка отзывов и предложений, поступивших в рамках публичного обсуждения и экспертной оценки проекта акта, сведения о позициях заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, их учете или мотивированное обоснование их отклонения;

протокол организации публичного обсуждения проекта акта, в котором указывается на соблюдение разработчиком требований настоящего положения в части размещения на официальном сайте информации о разработке и публичном обсуждении проекта акта, сформированный с использованием программных средств официального сайта.

#### **IV. Заключение об оценке регулирующего воздействия**

14. Доработанный проект акта и материалы обоснований направляются разработчиком в Министерство экономического развития Российской Федерации на заключение об оценке регулирующего воздействия.



В указанном заключении дается оценка соблюдения разработчиком порядка публичного обсуждения и экспертной оценки предложения о разработке нормативного правового акта, а также проекта акта, достаточности обоснований установления в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

Заключение об оценке регулирующего воздействия подготавливается в 30-дневный срок с даты поступления проекта такого акта и материалов обоснований к нему.

В случае если в заключении об оценке регулирующего воздействия на проект акта или проект нормативного документа федерального органа исполнительной власти сделан вывод о несоблюдении федеральным органом исполнительной власти порядка публичного обсуждения и экспертной оценки предложения о разработке нормативного правового акта, а также проекта акта, разработчик обязан повторно провести соответствующие мероприятия и по их результатам доработать проект акта или материалы обоснований к нему.

В случае если в заключении об оценке регулирующего воздействия на проект акта или проект нормативного документа федерального органа исполнительной власти сделан вывод о недостаточности обоснований установления в проекте акта положений, вводящих избыточные административные и иные ограничения и обязанности для субъектов предпринимательской и иной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, федеральный орган исполнительной власти проводит с Министерством экономического развития Российской Федерации согласительное совещание. При недостижении согласия федеральные органы исполнительной власти оформляют протоколы согласительных совещаний, которые подписываются соответствующими руководителями федеральных органов исполнительной власти или по указанию руководителей их заместителями, имеющими разногласия.

15. По результатам рассмотрения разработчиком заключения об оценке регулирующего воздействия и проведения в случае необходимости согласительного совещания руководитель федерального органа исполнительной власти вправе принять решение о завершении подготовки проекта акта, его подписании (утверждении) и направлении на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.

Решение о завершении разработки проекта акта размещается на официальном сайте не позднее 3 дней с момента направления нормативного правового акта на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации.



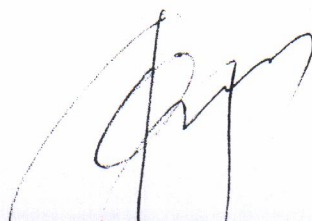
## **V. Подписание нормативного правового акта, его государственная регистрация и официальное опубликование**

16. Подписание нормативного правового акта и его направление на государственную регистрацию в Министерство юстиции Российской Федерации, а также официальное опубликование осуществляется в порядке, установленном Правилами подготовки нормативных правовых актов и их государственной регистрации.

17. Не позднее 5 дней с момента государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации и официального опубликования разработчик размещает нормативный правовой акт на официальном сайте. В сообщении о размещении нормативного правового акта на официальном сайте указывается дата вступления в силу акта и приводятся сведения о переходных положениях при их наличии.

## **VI. Иные особенности подготовки и публичного обсуждения отдельных нормативных правовых актов**

18. Иные особенности подготовки и публичного обсуждения отдельных нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к безопасности работ, услуг и процессов, не относящихся к сфере технического регулирования, определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации.





## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования»**

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по совершенствованию деятельности федеральных органов исполнительной власти по подготовке нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования» (далее – Проект) разработан во исполнение подпункта «м» пункта 1 поручения Президента Российской Федерации Д.А. Медведева от 22 января 2010 г. № Пр-155 по вопросу совершенствования порядка установления требований к безопасности работ, услуг и процессов, не отнесенных к сфере технического регулирования.

Проект направлен на внедрение в нормотворческую практику федеральных органов исполнительной власти института публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, не относящиеся к сфере технического регулирования (далее – проект акта), а также предполагает создание единого портала для размещения соответствующей информации.

Этапами разработки проекта акта являются:

подготовка и рассмотрение предложения о необходимости принятия нормативного правового акта, включая проведение его публичного обсуждения и экспертной оценки. В этих целях федеральный орган исполнительной власти – разработчик размещает в сети Интернет уведомление о начале проведения его публичного обсуждения, а также направляет ее общественным организациям, ассоциациям и союзам субъектов предпринимательской деятельности. Срок публичного обсуждения должен составить, по общему правилу, не менее месяца.

принятие по результатам рассмотрения предложения о необходимости принятия нормативного правового акта решения о подготовке проекта акта либо об отсутствии необходимости в новом правовом регулировании;

разработка текста проекта акта и пояснительной записки к нему, содержащей необходимые расчеты, обоснования и прогнозы социально-экономических, финансовых и иных последствий реализации предлагаемых решений, его рассмотрение, включая проведение его публичного обсуждения, экспертной оценки, независимой антикоррупционной экспертизы и согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти. Результаты такой работы, а также



справка о поступивших замечаниях и предложениях также размещается в сети Интернет;

направление проекта акта в Министерство экономического развития Российской Федерации на заключение об оценке регулирующего воздействия с приложением поступивших отзывов, замечаний и предложений, а также соответствующих обоснований;

регистрация нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в Министерстве юстиции Российской Федерации будет осуществляться в соответствии с действующими Правилами подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

В рамках указанных процедур предлагается создать единый сайт для размещения информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения (далее – официальный сайт), а также определить минимальные стандарты публичного обсуждения. Уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по ведению официального сайта определено Министерство экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, учитывая отраслевую специфику проектов актов, в отношении которых предлагается установить особенности разработки проектов нормативных правовых актов, существенно повысить качество регулирования может привлечение профессиональных независимых экспертов. В этих целях в проекте постановления предлагается закрепить необходимость рассмотрения проекта акта в экспертно-консультативных советах при федеральных органах исполнительной власти – разработчиков, в которые могли бы войти представители научных, образовательных организаций, иные профессиональные эксперты. В то же время, альтернативой созданию таких советов могло бы быть использование экспертного потенциала существующих технических комитетов, рассматривающих в настоящее время проекты технических регламентов.

В случае принятия Проекта Министерством экономического развития Российской Федерации будет разработан и утвержден порядок регистрации на официальном сайте пользователей, осуществляющих размещение на официальном сайте информации о разработке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатов их публичного обсуждения, в том числе сроки регистрации, состав и порядок размещения на официальном сайте указанной информации, порядок пользования официальным сайтом и требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом, а также методические рекомендации по организации федеральными органами исполнительной власти публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования к выполнению работ, оказанию услуг и осуществлению процессов, не относящиеся к сфере технического регулирования, учета результатов такого обсуждения и подготовке материалов обоснований проектов таких нормативных правовых актов.



Предложенный порядок получил положительные отзывы представителей бизнеса: Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, Российского союза промышленников и предпринимателей, общественных организаций «Деловая Россия» и «ОПОРА России», Консультативного совета по иностранным инвестициям.

Установление предлагаемых особенностей разработки и утверждения нормативных правовых актов, содержащих требования в сферах, не отнесенных законодательством Российской Федерации к техническому регулированию, будет способствовать совершенствованию процедуры их разработки и принятия, предсказуемости новых требований для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

